



מזכירות הממשלה

פרוטוקול

ישיבה מספר 64 של הממשלה ה-34

מיום חמישי, ז' באב התשע"ו - 11 באוגוסט 2016 בשעה 11:15

עד יום שישי, ח' באב התשע"ו - 12 באוגוסט 2016 בשעה 08:30

במזכירות הממשלה

(במשך פרק זמן זה הממשלה יצאה להפסקה של מספר שעות)

נכחו השרים: בנימין נתניהו - ראש הממשלה; דוד אזולאי, זאב אלקין, אופיר אקוניס אורי אריאל, יואב גלנט, גילה גמליאל, אריה מכלוף דרעי, ישראל כ"ץ, משה כחלון, חיים כץ, יריב לוין, יעקב ליצמן, סופה לנדבר, יובל שטייניץ, איילת שקד

גלעד ארדן, נפתלי בנט, צחי הנגבי, אביגדור ליברמן, מירי רגב (בחוי"ל) נעדרו השרים:

כן נכחו:

סגן שר במשרד האוצר	-	יצחק כהן
סגן שר במשרד הבינוי והשיכון	-	גיקי לוי
משרד האוצר	-	אודי אדירי
המנהל הכללי, משרד הביטחון	-	אודי אדם
משרד האוצר	-	נירית איבי
המנהל הכללי, משרד האוצר	-	שי באב"ד
משרד ראש הממשלה	-	אורית באום
בנק ישראל	-	עדי ברנדר
סגנית מזכיר הממשלה	-	אתי ברנט
היועצת המשפטית, משרד ראש הממשלה	-	שלומית ברנע פרגו
המנהל הכללי, משרד החוץ	-	דורי גולד
סגן מזכיר הממשלה	-	גבי גולן
המנהל הכללי, משרד ראש הממשלה	-	אלי גרונו
המנהל הכללי, המשרד להגנת הסביבה	-	ישראל דנציגר
משרד האוצר	-	לב דרוקר
היועצת המשפטית, המשרד להגנת הסביבה	-	דלית דרור
משרד המשפטים	-	יאיר הירש
משרד המדע, הטכנולוגיה והחלל	-	פרץ וזאן
משרד האוצר	-	לילך ויסמן
בנק ישראל	-	נתן זיסמן

-	בנק ישראל	-	דני החיאשוילי
-	מזכירות הממשלה	-	סימה טוקטלי
-	משרד האוצר	-	ענבר יחזקאלי בלילוס
-	משרד ראש הממשלה	-	אורן כהן
-	משרד האוצר	-	שאול כהן
-	משרד האוצר	-	תמיר כהן
-	משרד ראש הממשלה	-	דן להב
-	הממונה על התקציבים, משרד האוצר	-	אמיר לוי
-	משרד ראש הממשלה	-	גילי מאי
-	משרד האוצר	-	יעל מבורך
-	משרד האוצר	-	יואל נווה
-	משרד האוצר	-	דוד עציוני
-	נגידת בנק ישראל	-	קרנית פלוג
-	משרד ראש הממשלה	-	אודי פראוור
-	מזכירות הממשלה	-	רון פרץ
-	משרד ראש הממשלה	-	יוסי קטריבס
-	ראש המועצה הלאומית לכלכלה, משרד ראש הממשלה	-	אבי שמחון
-	לשכת שר האוצר	-	נדב שינברגר
-	משרד האוצר	-	טל שפסה
-	ראש לשכת ראש הממשלה	-	דוד שרן

ועוד נציגי משרדי הממשלה השונים

-	מזכירות הממשלה	-	אתי פרץ
-	מזכירות הממשלה	-	הדס שם טוב
-	מזכירות הממשלה	-	רחל שפירא

- ממלא מקום מזכיר הממשלה - אריה זהר

	סדר היום :
דברים שנאמרו בפתח ישיבת הממשלה	.1833
בנוכחות אמצעי התקשורת	
סדרי ההצבעה על התכנית הכלכלית ועל הצעת תקציב המדינה לשנים 2017 - 2018	.1834
סקירה על תקציב המדינה לשנים 2017 - 2018	.1835
הצגת השינויים המדיניים המוצעים	.1836
העברת המשק לגז טבעי	.1837
תכנית השקעה רב שנתית לפיתוח התחבורה הציבורית במטרופולינים	.1838
אסדרת משק הביוב	.1839
ייעול מדיניות הענישה ושיקום האסירים בישראל	.1840
הקמת קרן לצמצום פערים ברשויות המקומיות	.1841
ייעול והסדרת עבודת הממשלה בתחום מוסדות הציבור	.1842
כלים רגולטוריים, מימונים ותכנוניים להגדלת היצע הדיור	.1843
צמצום פערים במערכת החינוך	.1844
קליטת עובדי התאגידים תוך חיזוק ושיפור הניהול במערך האשפוז הלאומי והגברת המשילות במרכזים הרפואיים הממשלתיים	.1845
הגברת התחרות באשראי הצרכני באמצעות הסדרת עיסוק בפלטפורמות P2P	.1846
גמול יושב ראש מועצת הרשות הלאומית לבטיחות בדרכים	.1847
קריטריונים לבניית כיתות לימוד	.1848
גיבוש תכנית לפיתוח כלכלי של מחוז הצפון וצעדים משלימים לחיפה	.1849

הגברת התחרות ואסדרת האשראי הקמעונאי	.1850
פתיחת ענף המוניות לנסיעות שיתופיות ופיתוח תחום מוניות השירות	.1851
תחרות במשק הגפ"מ למגזר הביתי	.1852
חיסכון וסיוע לעצמאים	.1853
הורדת יוקר מחיה בתחום מוצרי הצריכה	.1854
שיפור אופן עשיית עסקים בישראל	.1855
הגברת התחרות בשוק התקשורת	.1856
שינוי מבני בענף התקינה	.1857
הפחתת הנטל הרגולטורי ביבוא מוצרי חשמל	.1858
הגברת אטרקטיביות המשק הישראלי להשקעות	.1859
ייעול פעילות הפיתוח ברשויות המקומיות באמצעות קביעת דמי פיתוח רוחביים	.1860
הפחתת הרגולציה לרישוי עסקים	.1861
אשכול רשויות מקומיות	.1862
מסגרות תקציב לשנת הכספים 2017 ואילך	.1863
סיוע בדיור לחיילים משוחררים בודדים	.1864
גיוס אגרות חוב על ידי חברת רכבת ישראל בע"מ	.1865
בסעיף זה לא קיימת החלטה	.1866
התאמת השתתפויות עצמיות בתכניות לשירותי בריאות נוספים בקופות החולים	.1867

1868.	התכנית הלאומית לפיתוח טכנולוגיות המקטינות את השימוש העולמי בנפט בתחבורה ולחיוזוק תעשיות עתירות ידע בתחום
1869.	התאמות במלאי החירום של משרד הכלכלה והתעשייה
1870.	ייעול והפחתת הוצאות האבטחה במשרדי הממשלה
1871.	קביעת כללי ההתחשבות בין קופות החולים לבתי החולים לשנים 2019- 2017
1872.	התאמות בתקציב משרד החינוך
1873.	העברת עודפי מזומן בתקציב רשות שדות התעופה
1874.	תיעודף הוצאות משרדי הממשלה לקראת דיוני התקציב לשנים 2018- 2017 ועמידה בסך מחויבויות הממשלה לשנת 2016
1875.	הפחתת ההוצאה הממשלתית בתחום ההדרכה
1876.	שינוי תזרים תשלומי העברה
1877.	תכנית לפיתוח חברתי וכלכלי לחברה הבדואית בנגב
1878.	עדכון מודל החלפת כלי רכב
1879.	הסדרת התקציב המועבר מקרן קיימת לישראל לטובת פיתוח ודיוור
1880.	התאמות ביישום החלטת ועדת השרים לענייני ביטחון לאומי (קבינט מדיני-ביטחוני)
1881.	שינויים במשטר המס
1882.	הליך סקירת הוצאות לשנות התקציב 2017-2018
1883.	הצעת תקציב המדינה לשנים 2017-2018
1884.	תכנית תקציב רב-שנתית 2019-2020

1885. שיפור מצבם הכלכלי של הקשישים בישראל
1886. ייעול בהוצאות אבטחת תעופה
1887. דו"ח הצוות להתאמת מבנה הממשלה ליישום תיקון מס' 1 לחוק יסוד: הממשלה (תיקון) (הגברת המשילות) - הקמת צוות בינמשרדי לבחינת המלצות הצוות
1888. ייעול מערך הגבייה של המוסד לביטוח לאומי וצעדים נוספים לצורך שיפור מצבו הפיננסי
1889. הגדלת האפקטיביות של השירות האזרחי-לאומי לצורך שיפור השילוב של אוכלוסיית המיעוטים
1890. ייעול פעולת הקרן לשמירה על הניקיון
1891. קביעת הוראות לעניין פיצויי הפקעה מכוח פקודת הקרקעות (רכישה לצרכי ציבור), 1943
1892. מס ריבוי נכסים
1893. הגדרת כספי הפיצויים ככספי העובד ותיקון עיוותי מס
1894. הפחתת תקציב ההוצאות למימון בחירות ברשויות המקומיות
1895. הסדרת אופן מיסוי חברי הקיבוץ עבור רשות המסים ותשלום דמי ביטוח וזכויות לגמלאות עבור המוסד לביטוח לאומי
1896. הרחבת סל שירותי הבריאות וחיזוק האיתנות הפיננסית של קופות החולים
1897. דחיית חוק יום חינוך ארוך ולימודי העשרה, התשנ"ז-1997
1898. הגברת המאבק בהלבנת הון באמצעות שיפור השימוש במידע הקיים
1899. תיקוני חקיקה בתחום המס: צמצום היקף העלמות המסים והגברת אכיפת דיני המס

חברות ארנק	.1900
מנגנונים משלימים להפחתת הנטל הרגולטורי	.1901
אימוץ המלצות הוועדה לבחינת יעול שוק ההימורים החוקיים בישראל והקצאת הרווחים לציבור	.1902
תכנית מקיפה לאוכלוסיית הנכים בישראל	.1903
עמידה בהוראות חוק התקציב לעניין כוח אדם	.1904
התאמות בתקציב מערכת ההשכלה הגבוהה	.1905
השוואת נקודת זיכוי של בוגרי מערכת ההשכלה הטכנולוגית	.1906
הפחנות הוצאות השכר במשרדי הממשלה ובמגזר הציבורי	.1907
יישום הסכמים קואליציוניים לשנים 2017-2018	.1908
יישום החלטות והקמת ועדת שרים	.1909
עדכון תנאי השכר לנציגי תלונות הציבור על מייצגי המדינה בערכאות	.1910
כניסה לישראל מטעמי איחוד משפחות לבני קהילות גונדר ואדיס אבבה	.1911
השלמת מבני ציבור ביישובי הקבע של המפונים	.1912
תשתיות מבני ציבור ומענקים מוניציפליים ביטחוניים ביהודה ושומרון	.1913

ההיתכנות שתערוך חברת נתי"ע, לוועדה הבין-משרדית לתחבורה יבשתית שבראשות מנהל התכנון. הוועדה בין-משרדית תתייחס להיבטים המרחביים של בדיקת ההיתכנות לצורך יישום המסקנות והקמת קווי המטרו.

ג. להורות למשרד התחבורה והבטיחות בדרכים ולמשרד האוצר לפעול מול חברת נתי"ע, כך שתגיש לוועדה הארצית לתכנון ולבנייה לתשתיות לאומיות בתוך 90 יום מתום הבדיקה כאמור בסעיף קטן (א), תכניות מפורטות לקווי הרשת העתידיים, בהתאם למסקנות הבדיקה והתייחסות הוועדה הבין-משרדית כאמור בסעיף קטן (ב).

ד. להורות למשרד התחבורה והבטיחות בדרכים לפעול מול חברת נתי"ע בבקשה להשהות את המשך תכנון הקו הצהוב כקו רכבת קלה, עד לקבלת החלטה על ידי הוועדה הארצית לתכנון ולבנייה לתשתיות לאומיות בהתאם לסעיף קטן (ב).

פיתוח מערך הסעת המונים במטרופולין חיפה

3. להטיל על משרד התחבורה והבטיחות בדרכים לקדם הקמה והפעלה של קו רכבת קלה במטרופולין חיפה, בין נצרת לחיפה, בהתאם לתת"ל 56, כמפורט להלן:

א. עבודות שלב א', הכוללות תכנון מפורט, מינוי מנהל לפרויקט, עבודות אזרחיות מקדימות, קידום זמינות הקרקע והעתקת תשתיות חיוניות וכל העבודות הדרושות למבנה תחתון, יקודמו על ידי המדינה, בכפוף להוראות כל דין.

ב. עבודות שלב ב', הכוללות את כל יתר העבודות הנדרשות, לרבות התקנת מערכות הקו, הקמת המסילות, רכש הקרונות וכן תפעול הקו ותחזוקתו, יבוצעו על ידי זכיין פרטי עמו תתקשר חברת כביש חוצה ישראל בע"מ (להלן – חברת חוצה ישראל) בכפוף לכל דין בהתקשרות אחת, במנגנון של שיתוף הסקטור הפרטי (PPP) (להלן – מכרז עבודות שלב ב').

ג. יוקם צוות בין-משרדי לליווי הקמת קו הרכבת הקלה במטרופולין חיפה, אשר ימונה על ידי שר התחבורה והבטיחות בדרכים ושר האוצר בראשות המנהלת הכללית של משרד התחבורה והבטיחות בדרכים או מי מטעמה, ויהיו חברים בו נציג החשבת הכללית ונציג הממונה על התקציבים במשרד האוצר

(להלן – הצוות), אשר תפקידו יהיו כמפורט להלן:

1. מעקב אחר ביצוע סעיף 3 להחלטה זו, והכרעה במחלוקות מקצועיות, ככל שיתעוררו, בנוגע ליישומו.
 2. אישור תכניות העבודה של חברת חוצה ישראל לפרויקט.
 3. מעקב אחר ביצוע הפרויקט לרבות עמידה בלוחות זמנים ובתקציב.
 4. קידום האמצעים הנדרשים להקלה על הליכי הביצוע של הפרויקט והאצתם.
 5. הפעלת חברת בקרה לצורך מעקב ובקרה אחר ביצוע התכנית.
 6. דיווח לשר התחבורה והבטיחות בדרכים ולשר האוצר על התקדמות הפרויקט אחת לשלושה חודשים.
- לדיוני הצוות יוזמו גורמי המקצוע הרלוונטיים במשרד התחבורה והבטיחות בדרכים ונציגי רשויות מקומיות, במידת הצורך.
- ד. פרסום המכרזים הנדרשים לצורך מימוש החלטה זו, בהיקף העולה על 50 מיליון שקלים חדשים, יהיה כפוף לאישור הצוות. בנוסף, לעניין מכרז עבודות שלב ב', יאשר הצוות את היציאה למכרז, וכן את ההחלטות לגבי השלבים הבאים במכרז: אומדן הפרויקט, מבנה המכרז, מודל פיננסי, חלוקת הניקוד ביחס בין איכות למחיר, חלוקת סיכונים, אישור שינויים מהותיים לאחר פרסום המכרז, סגירה פיננסית. הצוות ילווה את היערכות החברה להוצאת המכרזים ויקיים פגישות בעניין המכרז מדי רבעון לפחות.
- ה. בהתאם לסעיפים 6 ו-11א(1) לחוק החברות הממשלתיות, התשל"ה-1975, להרחיב את מטרות החברה, כך שייקבע בהן כי החברה תהווה זרוע ביצוע של הממשלה להקמת קו רכבת קלה במטרופולין חיפה, בין נצרת לחיפה. רשות החברות הממשלתיות תפעל לתיקון מסמכי היסוד של החברה בהתאם לאמור.
- ו. להורות לצוות המנכ"לים כהגדרתו בתקנה 3 לתקנות המכרזים, לשקול לקבוע בהתאם לאמור בתקנה, כי חברת חוצה ישראל

תשמש כזרוע ביצוע של הממשלה להקמת קו רכבת קלה במטרופולין חיפה בין נצרת לחיפה.

ז. מערכת היחסים בין המדינה לבין חברת חוצה ישראל, לרבות מחויבותה כלפי הממשלה להקמת הקו האמור תוסדר בהסכם המסגרת עם חברת חוצה ישראל שיתוקן בתוך 180 יום ממועד החלטה זו. קידום הקמת הקו על ידי חברת חוצה ישראל כמפורט בסעיפים קטנים א ו-ב לעיל יותנה בקביעת צוות המנכ"לים כאמור בסעיף קטן ו.

ח. הממשלה רושמת לפנייה את הודעת משרד התחבורה והבטיחות בדרכים כי האומדן לפרויקט, על סמך השלב בו מצוי התכנון לפרויקט, הינו 5.9 מיליארד שקלים חדשים.

ט. החלטה זו מותנית בכך שמוסדות התכנון לא הורו על שינויי תכנון אשר להם השפעה מהותית על עלויות ההקמה ביחס לאומדן התכנית כפי שהיה בעת הפקדתה להערות הציבור.

י. המפקח על התעבורה ישקול למנות את חברת חוצה ישראל, בהתאם לסמכותו לפי פקודת התעבורה, כרשות תמרוך מקומית לתוואי הקו והצמתים המושפעים ממנו.

יא. שר התחבורה והבטיחות בדרכים, בהסכמת הממונה על התקציבים והחשבת הכללית במשרד האוצר, יהיה רשאי להסמיך חברה ממשלתית מתאימה אחרת לבצע את עבודות שלב ב' כמפורט בסעיף 3ב, ויחולו עליה ההוראות האמורות בסעיפים קטנים ה-ז.

4. להטיל על משרד התחבורה והבטיחות בדרכים לקדם את פיתוחם של קווי המטרונית במטרופולין חיפה, על סמך תכניות הנדסיות קיימות אשר ישימות לביצוע בשנים 2017-2018, במתווה שיתואם בין המנהלת הכללית של משרד התחבורה והבטיחות בדרכים ובין הממונה על התקציבים. הממשלה רושמת לעצמה את הודעת משרד התחבורה והבטיחות בדרכים כי האומדן הקיים לפרויקט הינו 2.6 מיליארד שקלים חדשים.

5. להטיל על משרד התחבורה והבטיחות בדרכים לקדם את ההקמה וההפעלה של הרכבל בין תחנה מרכזית המפרץ בחיפה לבין אוניברסיטת חיפה. הממשלה רושמת לפנייה את הודעת משרד התחבורה והבטיחות בדרכים כי האומדן הקיים לפרויקט, על סמך